



ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Группа СТК

Аналитический отчет по теме:

**Дополнительные ограничения времени продаж
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений
на их достижение**

РЕГИОН:

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

2020 год

Оглавление

Общая характеристика исследования	3
Сведения о нормативно-правовой базе регулирования	6
Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Краснодарском крае	6
Резюме	7
1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции	9
1.1. Анализ официальной статистики Краснодарского края по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя...	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Краснодарском крае , октябрь 2020	11
2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции Краснодарского края	13
2.2. Анализ официальной статистики Краснодарского края по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции	16
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Краснодарском крае, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	19
3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе	22
3.1. Анализ официальной статистики Краснодарского края по смертности от случайных отравлений алкоголем.....	22
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	23
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	24
4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ	25
5. Оценка выпадающих доходов бюджета Краснодарского края	38
Выводы	41

Общая характеристика исследования

Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

Правила конфиденциальности

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности.
Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.

Период исследования и Базисный год

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2012 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

Закон Краснодарского края от 04.06.2012 N 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков»

Статья 3. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции **с 22 часов до 11 часов**, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 11.07.2012 года

Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Краснодарском крае¹

Снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени, а также противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, в том числе путем повышения эффективности регулирования алкогольной продукции.

Цели проекта отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются в следующем: реализация государственной политики по снижению уровня потребления алкогольной продукции населением; ликвидация нелегального алкогольного рынка; предотвращение сбыта фальсифицированной алкогольной продукции; пресечение незаконной торговли алкоголем (с 22.00 до 11.00 часов).

¹ - Заключение по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О проекте закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков», апрель 2014 года

Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 22.00 до 11.00 часов на территории Краснодарского края как мера, призванная уменьшить объем потребления алкогольной продукции, действует с 2012 года, т.е. более 8 лет.

Главными целями введения данного ограничения являлись реализация государственной политики по снижению уровня потребления алкогольной продукции населением; ликвидация нелегального алкогольного рынка; предотвращение сбыта фальсифицированной алкогольной продукции; пресечение незаконной торговли алкоголем (с 22.00 до 11.00 часов).

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2012 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Анализ статистических данных по объему розничных продаж алкогольной продукции в регионе показал резкое снижение объемов розничных продаж легальной алкогольной продукции в 2013 году. Вместе с тем, уже в 2016 году наметился незначительный поэтапный рост объемов продажи легальной алкогольной продукции, и к 2019 году объемы продаж выросли.
- Проведённый анализ демонстрирует, что на фоне сокращения времени продажи алкоголя хотя и произошло резкое снижение объема продаж легальной алкогольной продукции на территории Краснодарского края в 2013 году, но динамика такого сокращения не была обусловлена снижением объема потребления алкогольной продукции на территории края, что наглядно демонстрируют показатели, связанные с нелегальным рынком алкогольной продукции в регионе в рассматриваемый период, а так же рост объема продаж легальной продукции, начиная с 2016 года. Приведенная статистика перекликается с динамикой изменений объема продаж легальной алкогольной продукции: так резкое увеличение объема изымаемой нелегальной продукции в 2013 и 2014 годах сопровождалось резким падением показателей продаж легальной алкогольной продукции. Снижение же объема выявленной нелегальной продукции в 2015-2016 годах сопровождалось повышением объемов легальных продаж алкогольной продукции в регионе.
- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Краснодарского края значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- На протяжении 2010-2019 гг. в целом наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем и количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Краснодарском крае, что связано, в первую очередь, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Краснодарского края.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Краснодарского края от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 4 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 640 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

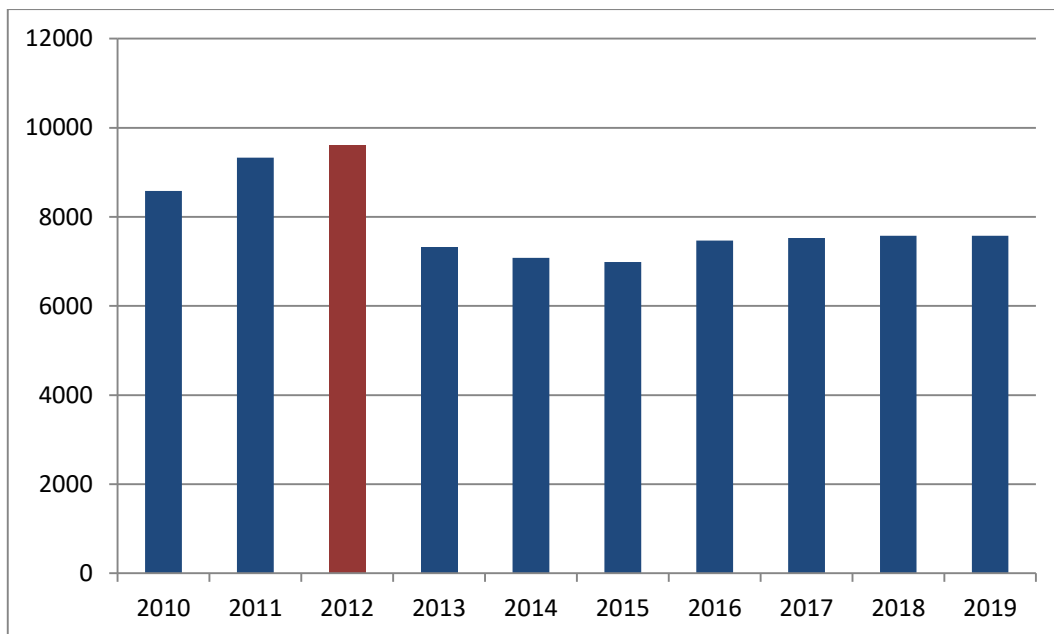
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Краснодарского края по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива²), тыс.дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
8583,6	9326,3	9615,9	7310,6	7077,9	6983,9	7468,6	7528,2	7579	7579,8



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды <https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

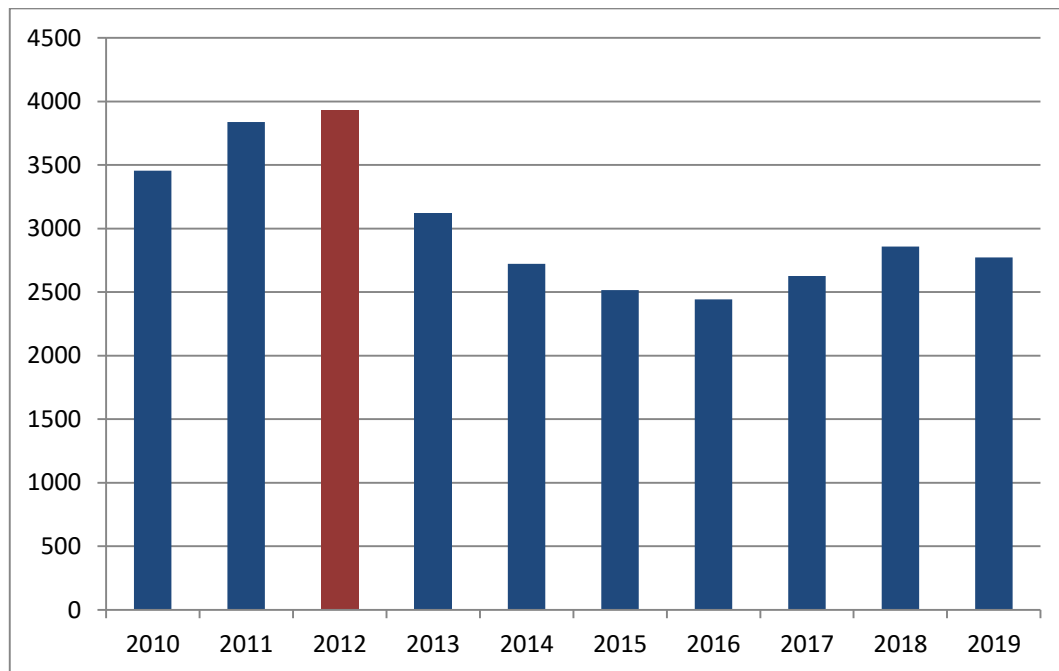
Представленная динамика отражает резкое снижение в 2013 году, и затем с 2016 года - увеличение объемов розничных продаж алкогольной продукции. В 2019 году объемы продаж в сравнении с 2012 годом снизились на 21,2%.

Таким образом, сокращение времени продажи алкоголя не оказывает положительного влияния на снижение объема продаж алкогольной продукции на территории Краснодарского края. Напротив, даже в условиях действия ограничений наблюдается рост продаж алкоголя.

² Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**³, тыс.дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
3456,8	3839,4	3926,9	3119,2	2723,5	2516,2	2442,5	2626,8	2859,4	2773,2



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды <https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает рост объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции до 2012 года и резкое снижение в 2013 году. В 2019 году объемы продаж в отношении 2012 года снизились на 29,4%.

³ **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкогольрегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Краснодарском крае , октябрь 2020

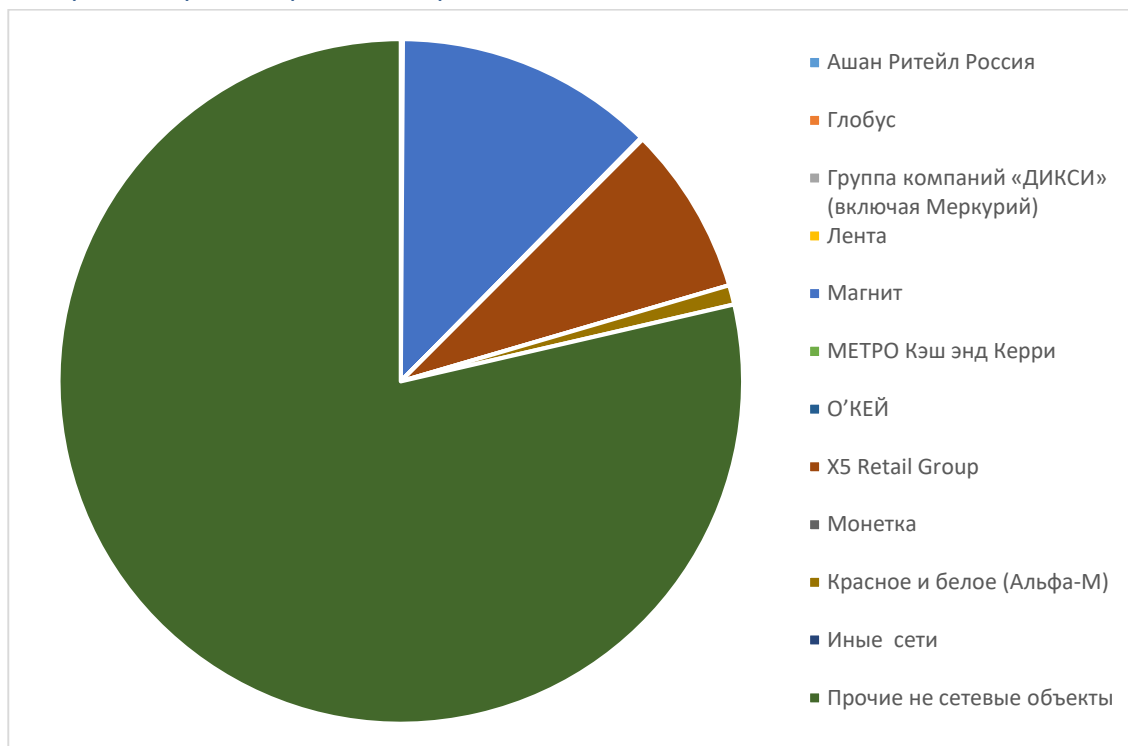


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе , октябрь 2020 года⁴

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
2	0	0	6	982	3	5	628	0	217	7 284	2 049	11 176

Таким образом, на территории региона представлено 7 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 16% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Краснодарском крае.

Кроме того, на территории области имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

⁴ Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

2.1. Серый рынок алкогольной продукции Краснодарского края

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.⁵

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Краснодарском крае.

Табл. 4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	https://anapa-ch.ru/v-anape-policejskie-konfiskovali-bolee-tonny-piva/ 07.09.2020 «Рейды проводились в Анапе и Витязево. На улице Омелькова нелегальный алкоголь был обнаружен в фирменном магазине пивоваренной продукции. Также алкоголь без лицензии продавали с автомобиля ВАЗ и в одном торговом объекте.»
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	https://www.livekuban.ru/news/proisshestviya/na-kubani-mestnyy-zhitel-prodaval-kontrafaktnyy-alkogol-/ 12.02.2020 «Сотрудники полиции задержали 63-летнего жителя Ленинградского района, который закупал и продавал спиртосодержащую продукцию без лицензии. При обыске в его доме было обнаружено более семи тысяч литров немаркированного алкоголя на общую сумму свыше шести миллионов рублей.»

Табл. 5 Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	https://capost.media/news/mainhotnews/sochinskie-tamozhenniki-raskryli-skhemu-nezakonnogo-vvoza-alkogolnoy-produktsii-iz-abkhazii-v-rossiyu/ 06.10.2017 «В Сочи пресечен нелегальный трафик алкогольной продукции из Абхазии. Таможенники раскрыли схему незаконного ввоза алкогольных напитков из магазина беспошлинной торговли Dute Free, с нарушением правил перемещения товаров через государственную границу.»
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных	https://www.livekuban.ru/news/proisshestviya/na-kuban-pytalis-vvezti-tysyachi-litrov-nelegalnogo-alkogolya/ 27.10.2020 «Контрабанду из соседней республики задержали в Анапе.»

⁵ Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

	субъектов Федерации	Грузовую «Газель» под управлением 30-летнего приезжего из соседней республики остановили сотрудники ДПС в Анапе. При осмотре машины в кузове было обнаружено около 200 емкостей со спиртосодержащей продукцией, документов на которые у водителя не оказалось»
3	Производство нелегального алкоголя на территории Краснодарского края	<p>https://kuban24.tv/item/na-kubani-eks-politsejskaya-pomogala-prestupnikam-perevozit-opasnuyu-vodku 24.03.2020 «По данным следствия, 57-летний мужчина покупал спиртосодержащую продукцию, после чего передавал ее 42-летнему знакомому для изготовления водки и других алкогольных напитков. Еще один 43-летний соучастник в своих магазинах продавал этот алкоголь.»</p> <p>https://kuban24.tv/item/kubanets-otkryl-chetyre-podpolnyh-tseha-po-proizvodstvu-kontrafaktnogo-alkogolya 09.06.2020 «Подпольные цеха, в которых разливали контрафактный алкоголь, полицейские нашли в ходе расследования уголовного дела против 30-летнего местного жителя. В феврале дело возбудили из-за более 7 тыс. л немаркированной продукции с этикетками различных торговых марок, которую обнаружили на одном из складов. На территории четырех подпольных цехов изъяли более 28 тыс. л алкогольной продукции.»</p>

Официальная статистика демонстрирует лишь ту часть нелегального алкоголя, которую удалось выявить правоохранительным и контролирующим органам, при этом объем нелегального алкоголя, реально существующего на рынке, остается величиной неизвестной и неподдающейся расчёту.

Так, вице-губернатор Кубани Николай Бутурлакин на заседании краевого Совбега в июле 2013 года отмечал, что «в результате по оценкам экспертов оборот нелегального рынка алкогольной продукции в крае составляет порядка 2 миллиардов рублей в год»⁶.

По экспертной оценке, объем (доля) серого рынка алкогольной продукции в рознице в Краснодарском крае постепенно снижается. Так, согласно информации департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя, 2016 по 2019 год количество нарушений в сфере декларирования алкогольной продукции снизилось на 30%. При этом количество внеплановых выездных проверок на соответствие лицензионным требованиям возросло более, чем на 78%, в ходе которых охват объектов потребсферы увеличился с 1000 до 7000 в год.

При этом в розничной торговле Кубани на 23% снизился оборот контрафактной алкогольной продукции. Так, если в 2016 году доля такого спиртного в общем объеме изъятого составляла 87%, то в 2019 году этот показатель составил 63,7%.

«В основном контрафактный алкоголь специалисты департамента изымают в летний период на курортах Краснодарского края. Опасную продукцию реализуют в непредусмотренных для этого местах. Чаще всего контрафакт выдают за «кубанское вино» и торгуют им в розлив» – подчеркивает глава ведомства Роман Куринный⁷.

Роман Куринный также отмечает, что существенно изменился рынок алкогольной продукции. «Раньше, к примеру, проверяли 100 объектов и в 20 из них выявляли нарушения, которые

⁶ <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1131/show/399273/>

⁷ <https://dps.krasnodar.ru/news/common/s/common/e/58873>

касались отсутствия лицензий, наличия контрафакта. Сегодня, если проверить 200–300 объектов, то можно найти 1-2 нарушения. Изначально мы изымали нелегальный алкогольный продукт, в котором доля контрафактного алкоголя достигала 90%. Сейчас показатель уменьшился до 64%. Сегодня представители легального алкогольного бизнеса отмечают, что их оборот вырос в среднем на 12–13%, и связано это в первую очередь с эффективной борьбой с нелегальной торговлей алкоголем.»⁸

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Краснодарском крае составил 1,5 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 3,39 л.⁹ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 44% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Краснодарского края.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Краснодарском крае незначительно превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

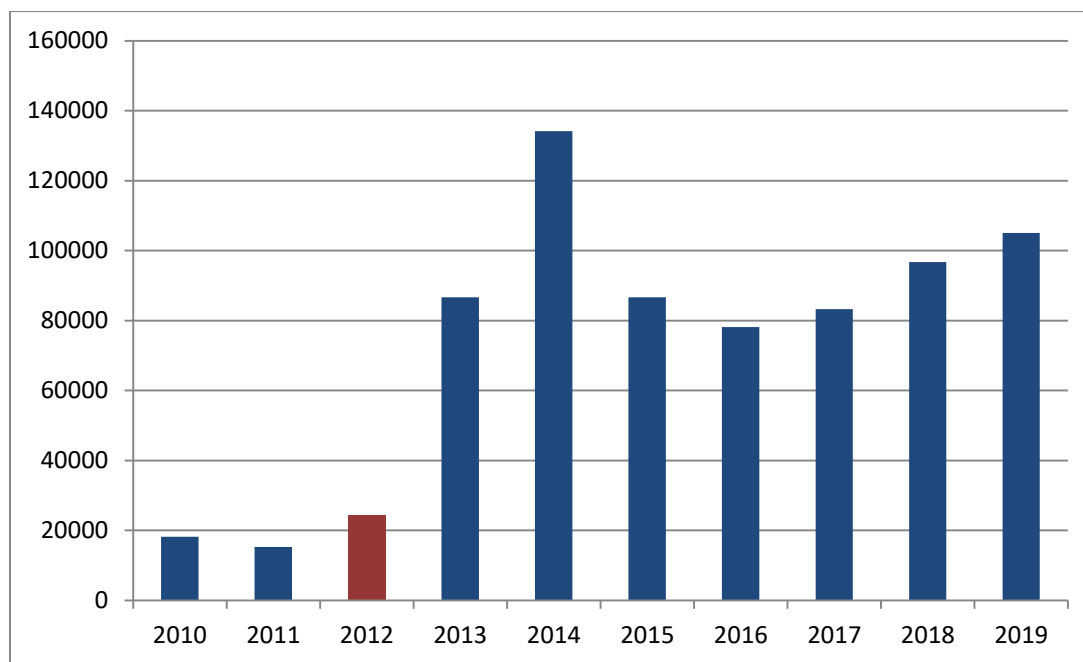
⁸ <https://dps.krasnodar.ru/news/common/s/common/e/118138>

⁹ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

2.2. Анализ официальной статистики Краснодарского края по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
18136	15247	24489	86660	134137	86643	78157	83252	96738	105045



Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует резкое увеличение в 2013 и 2014 годах объемов выявленной органами внутренних дел алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно (86 660 дал и 134 137 дал соответственно) по сравнению с базисным 2012 годом (24 489 дал). Наметившаяся тенденция по снижению указанного показателя в 2015-2016 годах сменилась тенденцией роста 2017 года вплоть до 2019 года. При этом в 2019 году объем выявленной нелегальной алкогольной продукции составил 105 045 дал, что демонстрирует рост указанного показателя на 328,9% по отношению к базисному 2012 году.

Табл.7 Выявленные правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2010	3068	179	2 907	18135,50
2011	2590	376	2 301	15246,99
2012	3302	349	3 103	24489
2013	4618	446	4 318	86683,40
2014	5866	632	5 452	134169,60
2015	6318	158	6 281	86676,40
2016	7219	238	7 195	78181,19
2017	7428	343	7 381	83405,29
2018	6279	326	6 195	96738,10
2019	6269	137	6 505	-





Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Отраженная динамика, касающаяся результатов проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции, демонстрирует увеличение количества выявленных правонарушений с 2011 года до 2017 года. Рост показателя в 2019 году составил 89,9% по отношению к базисному году.

Количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году снизилось на 60,7% по отношению к базисному году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого роста показателя в период 2011-2017 гг. В 2019 году рост составил 109,6% к 2012 году.

Темп прироста показателя количества алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, в 2018 году составил 295,0%.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Краснодарского края значительного теневого рынка алкоголя.

2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Краснодарском крае, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends¹⁰

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Краснодарском крае по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2011 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2011 года по 31 октября 2020

Регион: Краснодарский край

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

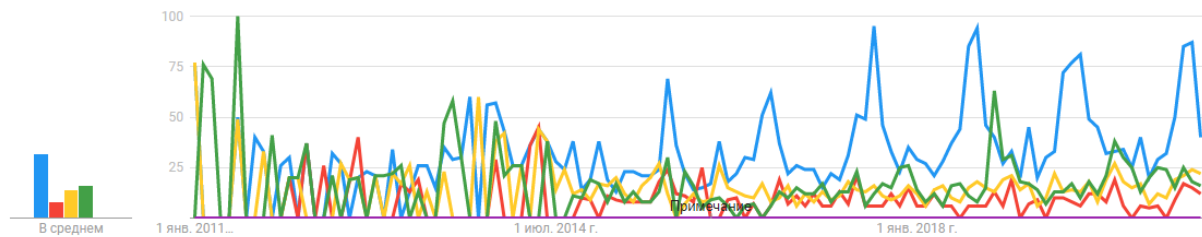
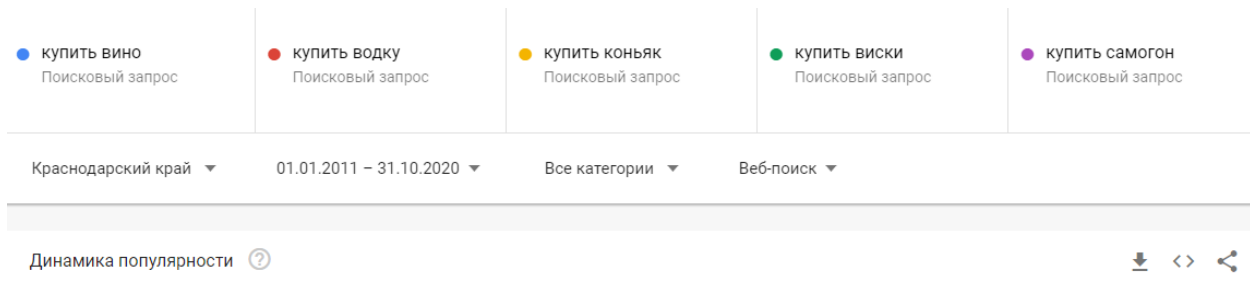
100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

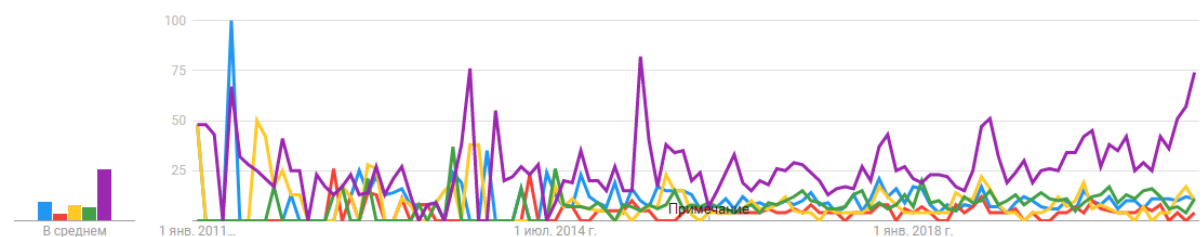
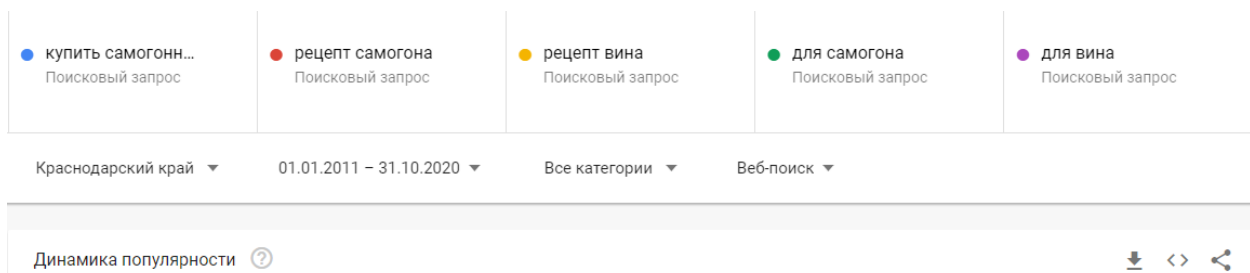
0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

¹⁰ Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов.

Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон



Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина



В период 2011-2020 годы в Краснодарском крае запросы по выбранным для анализа контекстам демонстрируют наиболее заметную динамику спроса в категориях «купить вино», «для вина», а также зафиксировано постоянное наличие запросов «купить самогон», «для самогона».

В то же время запросы в Краснодарском крае фиксируются по всем контекстам исследования на протяжении всего исследуемого периода.

Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

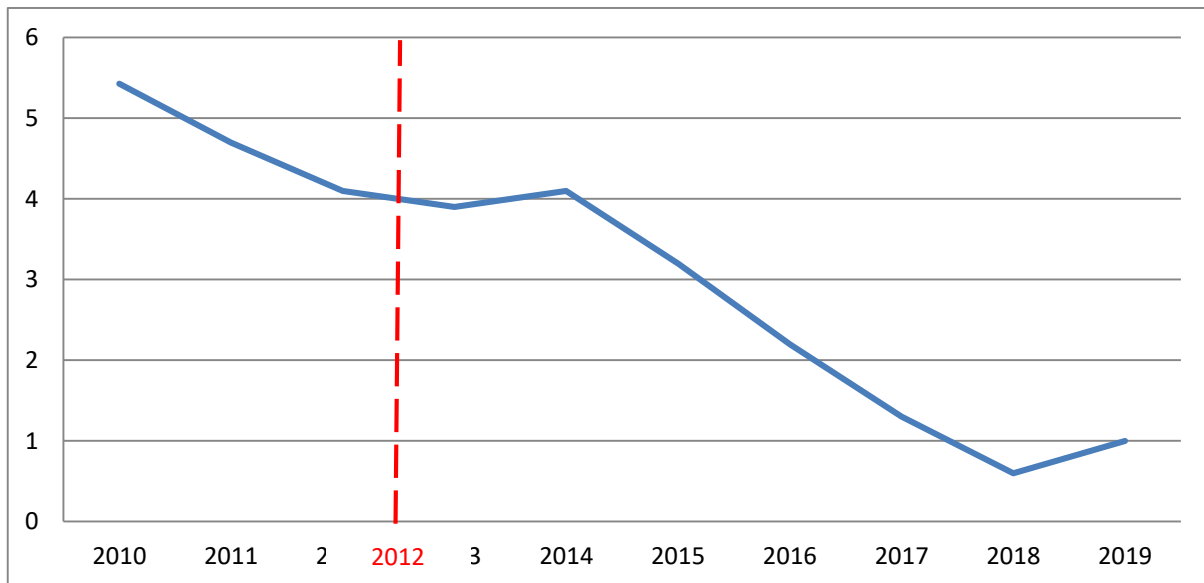


3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

3.1. Анализ официальной статистики Краснодарского края по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел/100 тыс. населения

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
5,43	4,7	4,1	3,9	4,1	3,2	2,2	1,3	0,6	1



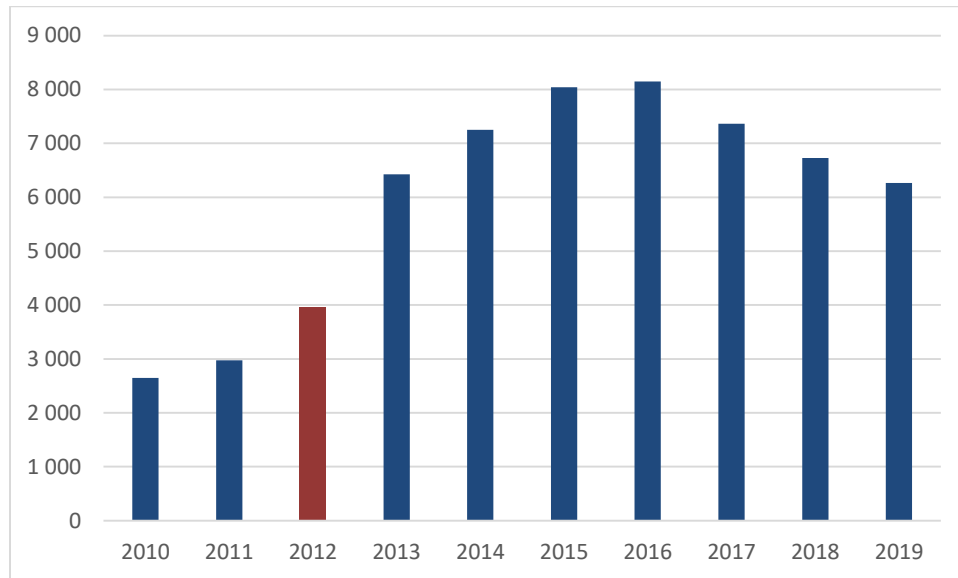
Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды
<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения. Темп прироста в 2019 году по отношению к базисному 2012 году снизился на 75,6%, при этом продемонстрировав в 2019 году незначительный рост показателя по отношению к 2018 году.

3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Краснодарском крае в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
2 650	2 977	3 954	6 427	7 254	8 041	8 152	7 366	6 730	6 268



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

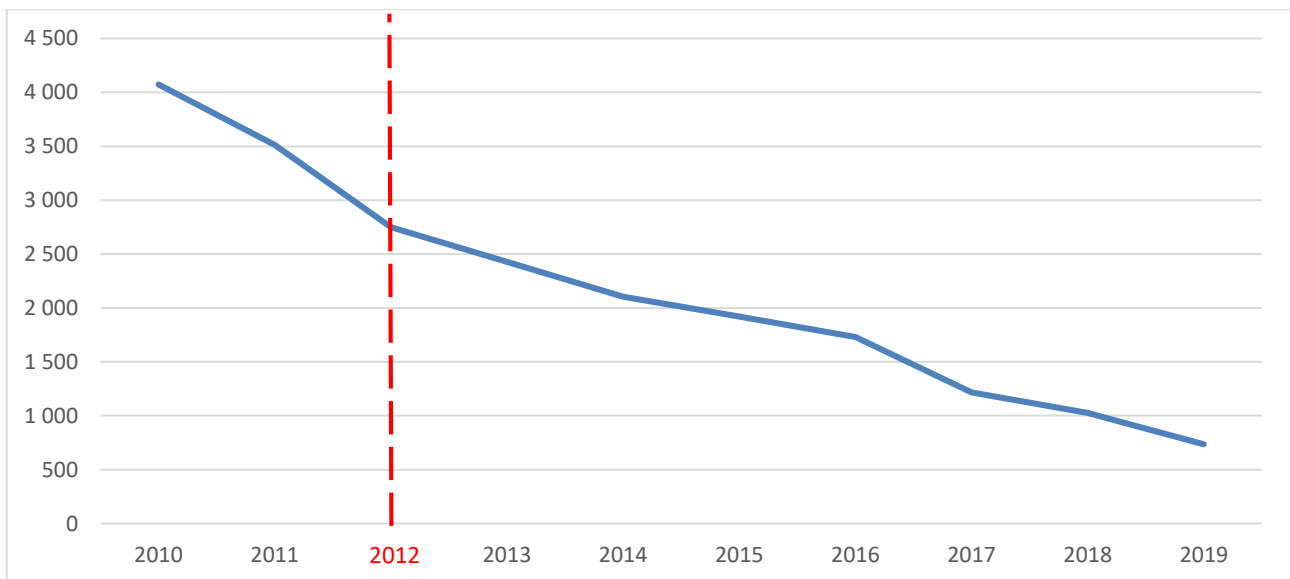
В период с 2010 года и вплоть до 2016 года наблюдался рост количества преступлений (с 2 650 до 8 152 соответственно), совершенных в Краснодарском крае в состоянии алкогольного опьянения, и лишь с 2016 года в регионе началось снижение рассматриваемого показателя. При этом в 2019 году указанный показатель все же остается на высоком уровне, превышая показатели базисного 2012 года на 58 %.

С учетом отмеченного роста продаж легального алкоголя снижение «алкогольной» преступности в Краснодарском крае можно констатировать, что действующее в последнее десятилетие ограничение времени продаж алкогольной продукции не оказывает существенного благоприятного влияния на криминогенную обстановку в регионе. Количество «алкогольных» преступлений изменяется под влиянием других факторов.

3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Краснодарском крае

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
4 073	3514	2 748	2 430	2106	1922	1731	1 217	1 026	735



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза на протяжении анализируемого периода 2010-2019 годы демонстрирует заметное снижение – более, чем в 5,5 раз.

4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Краснодарского края. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем & отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

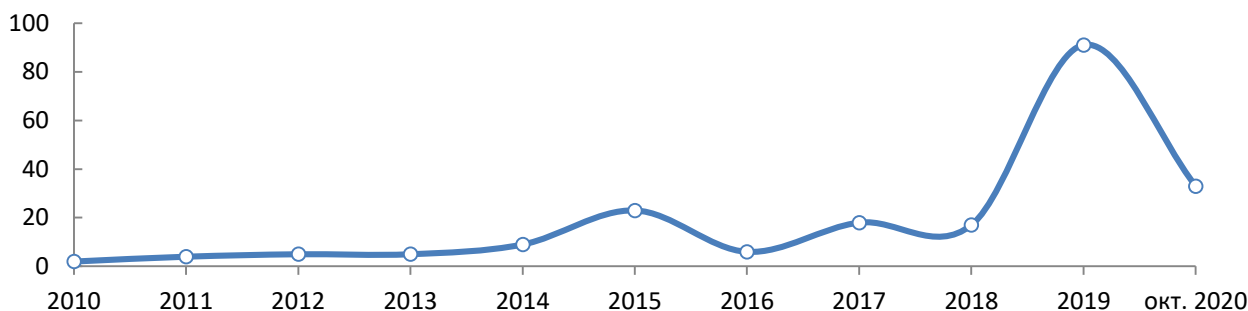
- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

Методология проведения анализа публикаций основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний



Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являлась наиболее заметным информационным поводом в регионе в 2015, 2017 и 2019 годах, когда в регионе обсуждались различные инициативы по изменению времени продаж алкогольной продукции.

Наиболее заметные¹¹ информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Общественная палата потребовала запретить продажу алкоголя после 18.00	13	3,08
Власти Кубани обсуждают идею добавить четыре часа к разрешенному времени продажи алкоголя	10	1,93
Выходные на сухую: кубанцев могут оставить без спиртного в дни отдыха - KrasnodarMedia	7	1,88
Заслон контрафакту или почему на Кубани хотят увеличить время продажи алкоголя	6	1,25
В РФ внесли поправки в законопроект о запрете продажи алкоголя в жилых домах	7	0,95
Начальник донской полиции считает, что продажу спиртного нужно запретить с 20:00 до 11:00	2	0,91
Минпромторг хочет разрешить магазинам не считать пиво алкоголем	1	0,88
Минздрав: потребление алкоголя в России уменьшилось вдвое	4	0,87
В России составили топ-5 регионов по продажам алкоголя	4	0,78
Ретейлеры заявили о возможной угрозе дефицита алкоголя в России	3	0,77
Регионам могут вернуть право самим решать ограничивать ли продажу спиртного в кафе и барах	1	0,77
В России собираются ограничить продажу алкоголя в жилых районах	4	0,76
Продажу алкоголя в новогодние праздники предложили ограничить	3	0,72

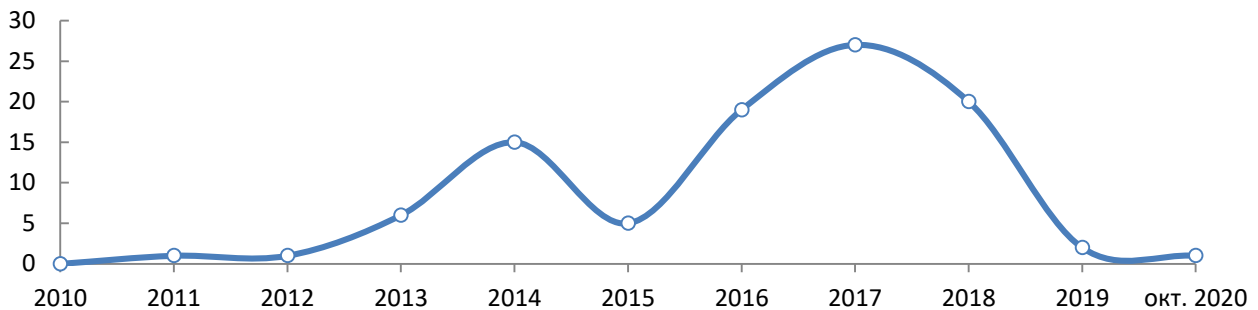
¹¹ **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Послание президента Федеральному Собранию прокомментировал председатель ЗСК Кубани	3	0,7
В регионах России ограничили продажу пива	3	0,7
В Минздраве предложили запретить продавать алкоголь в жилых районах	1	0,62
Медики рассказали о признаках начала алкоголизма	1	0,62
Минкульт предложил вернуть спиртное в учреждения культуры	3	0,61
В Минздраве предложили ограничить время продажи алкоголя с 11:00 до 20:00	3	0,6
На Кубани за год от суррогатного алкоголя погибли 179 человек	3	0,6
В России могут разрешить розничную торговлю алкоголем рядом с медучреждениями	1	0,6
В России предложили сократить время продажи алкоголя до 22:00	6	0,57
Законопроект о запрете розничной продажи алкоголя в интернете внесен в Госдуму	1	0,56
Депутаты ЗСК рассмотрели выполнение законов в области регулирования алкоголя	2	0,53
День России предложили перенести с 12 июня на 1 июля	2	0,53
В России могут запретить фотографировать книги в магазинах до покупки	1	0,53
Индустрию накрывает тень	2	0,48
Время продажи алкоголя хотят еще больше ограничить	1	0,48
Переходим на федеральное время	1	0,47
Роспотребнадзор не одобрил идею продавать российские вина до полуночи	1	0,42
На Кубани запретили продажу спиртных напитков на розлив	1	0,39
На Кубани высказались против отмены запрета на продажу алкоэнергетиков	2	0,38
Госдума РФ рассмотрит закон о закрытии баров в цоколях домов	2	0,38
Минфин предложил начать онлайн-продажи алкоголя с пива и вина	2	0,37
Госдума отказалась повышать возраст покупки алкоголя до 21 года	1	0,37
В Госдуму внесли законопроект о продаже крепкого алкоголя с 21 года	2	0,36
Супруги-полицейские устроили драку в краснодарском магазине из-за спиртного - Новости Краснодара	5	0,32
Фонд "Защита нации" напоминает о недопустимости послабления антиалкогольных и антитабачных мер	1	0,31
В Карачаево-Черкесии ограничат продажу алкоголя	1	0,25
Акцию "Алкоголь, выметайся!" проведут в Сочи	1	0,25
Супруги-копы устроили драку из-за алкоголя в Краснодаре	2	0,19
Губернатор Кубани предложил депутатам увеличить время продажи вина	1	0,18
"Хватит уже травить кубанцев" - общественники Краснодара высказались об инициативе властей разрешить продавать алкоголь утром и ночью	1	0,17
Виктор Захарченко: "Петь на разрыв аорты и любить до боли в сердце!"	1	0,17
В Адыгее ограничат время продажи алкогольной продукции	1	0,17
Гулять так гулять: на Кубани сетевики добиваются увеличения времени продажи алкоголя	1	0,16
В России, в двух регионах, на период самоизоляции ввели "сухой закон".	1	0,16

Кто следующий?		
Ученые определили зависимость желания выпить у человека от содержания алкоголя в напитке	1	0,16
Продажу алкоголя в краснодарских многоэтажках предлагают запретить с 23.00 до 11.00	3	0,16
Россияне стали употреблять в разы больше алкоголя в период пандемии	1	0,15
Итоги недели: в Краснодаре станет больше депутатов; губернатор лоббирует кубанские вина; застройщик сбежал из-под ареста; на Кубани подсчитали среднюю взятку	1	0,15
Антиалкогольная кампания приносит свои плоды благодаря Минздраву России	1	0,15
В Госдуме предложили запретить продавать сигареты ночью	1	0,15
Больше 70% жителей Кубани поддерживают идею продажи алкоголя с 8.00 до 23.00	1	0,14
Ритейлеры просят увеличить время продажи спиртного на четыре часа	2	0,13
В Госдуме приняли во втором чтении законопроект о штрафах за фейковые новости	1	0,13
Итоги недели: через призму "ВК Пресс"	3	0,13
8 лет за взятку: в Туапсе осужден бывший главный нарколог	1	0,13
Как изменится жизнь Толика Водкина, если на Кубани продлят время продажи алкоголя?	1	0,13
В Минздраве рассказали о последствиях "алкоголизма выходного дня"	1	0,12
Местное вино новоросийцы возможно смогут пить с 8 до 23 часов	1	0,11
В России планируют снизить потребление алкоголя на 10% на душу населения	1	0,11
Некоторых россиян могут освободить от платы за детский сад	2	0,1
Глава Минздрава поддержал ограничение продажи алкоголя с 11.00 до 20.00	1	0,1
Уроженец Кубани, который ударил полицейского ногой в живот, сядет в тюрьму	1	0,1

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

Динамика упоминаний



После введения в 2012 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Кондратьев предложил создать на Кубани спецсклады для хранения и утилизации изъятого алкоголя	69	6,37
Кондратьев: мы должны делать все, чтобы репутация курортов была на высочайшем уровне	45	5,65
Власти Кубани будут бороться с сайтами, предлагающими алкоголь в подарок	24	5,19
На Кубани за 1,5 месяца изъяли более 500 тыс. литров суррогатного алкоголя	15	4,66
Кондратьев поручил усилить борьбу с контрафактным алкоголем на Кубани	59	4,33
Полиция Краснодара за сутки изъяла более 4700 литров контрафактного алкоголя	4	4,02
Торговцев смертельной текилой задержали в Краснодарском крае	8	3,7
320 тонн контрафактного алкоголя уничтожат на Кубани	13	3,67
В Сочи на складе нашли 130 тыс. бутылок нелегального алкоголя	24	3,62
Кубанские полицейские обнаружили в цистерне большегруза тайник с 5000 л контрафактного алкоголя	5	3,6
На Кубани усилят контроль за продажей нелегального алкоголя	15	3,55
Полицейские закрыли в Геленджике подпольный цех по производству "паленого" алкоголя	11	3,31
На Кубани за неделю изъяли 19 тыс. литров контрафактного алкоголя	9	3,08
Спецоперация по задержанию торговцев контрафактным алкоголем прошла в Краснодаре	9	3
В курортных городах Кубани появится сеть винных баров с местным вином	37	2,92
Кубанские полицейские изъяли более 11 тонн контрафактного алкоголя	8	2,85

В Анапе из закуской изъяли 1000 литров контрафактного алкоголя	5	2,85
Александр Романов: "Отмечается высокий уровень доверия граждан к органам МВД Краснодарского края"	26	2,74
На Кубани усилят борьбу с контрафактной водкой	12	2,73
Автоинспекторы пресекли ввоз на Кубань 11 тонн контрафактного алкоголя	5	2,72
В Кореновске изъяли около 3 тонн контрафактного алкоголя	7	2,7
На Кубани пресекли перевозку 1,1 тыс. литров контрафактного алкоголя	4	2,7
Автоинспекторы пресекли провоз на Кубань 1200 литров алкоголя без документов	4	2,63
На Кубани полицейские изъяли у водителя грузовика 45 тонн контрафактного алкоголя	4	2,62
На Кубани за сутки полицейские изъяли более 2000 литров контрафактного алкоголя	6	2,5
Специальные группы будут бороться с торговлей контрафактным алкоголем на курортах Кубани	7	2,5
Канал поставки контрафактного алкоголя выявлен на Кубани	7	2,5
В Краснодаре ФСБ задержало преступную группу, оптом сбывающую контрафактный алкоголь	3	2,46
В Усть-Лабинском районе полицейские изъяли 2 тонны контрафактной водки и коньяка	5	2,45
На Кубани полицейские пресекли ввоз почти 2500 литров контрафактного алкоголя	4	2,41
Более 500 тыс. литров контрафактного алкоголя изъято на Кубани за лето 2014 года	9	2,38
На Кубани полицейские за сутки изъяли более 5 тонн контрафактного алкоголя	8	2,36
Из-за поддельного цемента не досчитались в краевой казне 1 млрд рублей	31	2,35
Наличие нелегального алкоголя проверят в магазинах и кафе кубанских курортов	24	2,33
Полицейские Кубани за сутки изъяли 5 тонн контрафактного алкоголя	5	2,29
В Геленджике за неделю изъяли около двух тонн контрафактного алкоголя	5	2,25
В Сочи полицейские изъяли 2 тонны контрафактного алкоголя	4	2,22
В Геленджике задержана группа из 8 человек, занимавшаяся сбытом контрафактного алкоголя	3	2,22
5,5 тонн контрафактного алкоголя изъято на одной из баз отдыха в Краснодарском крае	4	2,21
На Кубани будут судить супругов за реализацию некачественного алкоголя	6	2,2
За сутки полицейские Кубани изъяли более тонны подозрительного алкоголя	7	2,19
Власти Геленджика проводят регулярные рейды по выявлению суррогатного алкоголя	5	2,12
За сутки на Кубани изъято почти 2,6 тонны контрафактного алкоголя	4	2,07
Тонну контрафактного алкоголя изъяли кубанские полицейские из машины ростовчанина	4	2,06
В Ростове-на-Дону изъято около трех тонн контрафактного алкоголя	4	2,03
В Ейске ФСБ изъяло 4,5 тыс. литров контрафактной водки и портвейна	16	2,02

В Лабинском районе полицейские изъяли более тысячи бутылок контрафактного алкоголя	5	2,01
Более 10 тонн контрафактного алкоголя изъяли за сутки кубанские полицейские	7	1,99
В Анапе изъяли более 30 тонн контрафактного алкоголя	5	1,99
На Кубани информировать население о нелегальном алкоголе будут с помощью лозунгов	2	1,94
В Геленджике полицейские изъяли более 800 литров контрафактного алкоголя	5	1,93
В Калининском районе нашли 14 тыс. бутылок с поддельным алкоголем	9	1,93
На Кубани супругов подозревают в реализации опасного алкоголя	5	1,92
В Сочи на складе нашли 10 тонн контрафактного спиртного	15	1,85
Около 5 тонн спирта арестованы в Краснодарском крае	4	1,78
Житель Ставрополя привез на Кубань в своем Mercedes 2,5 тонны контрафактного алкоголя	3	1,78
На Кубани изъяли 1,9 тыс. л контрафактного алкоголя	6	1,76
Миллиард выйдет из тени	9	1,74
Кубанские полицейские за сутки изъяли почти 5 тонн контрафактного алкоголя	4	1,72
На Кубани сотрудница полиции помогла преступникам перевозить опасную водку	11	1,71
На Черноморском побережье полицейские изъяли 23 тонны поддельного алкоголя	6	1,69
Кубанские инспекторы ДПС нашли в грузовике с яблоками 3000 литров контрафактного алкоголя	4	1,66
За сутки полицейские Кубани изъяли 4 тонны контрафактного алкоголя	7	1,66
В Краснодаре изъяли партию контрафактного виски и коньяка	3	1,65
В Каневском районе за продажу опасной водки будут судить двоих мужчин	7	1,64
На въезде в Краснодарский край сотрудники ДПС выявили в автобусе более 500 л контрафактного алкоголя	4	1,63
В Краснодарском крае изъяли больше 25 тонн контрафактного алкоголя	8	1,61
В Туапсинском районе с начала года изъяли 23 тыс. литров контрафактного алкоголя	2	1,57
Крупную партию контрафактного алкоголя изъяли полицейские в Усть-Лабинске	4	1,56
На Кубани полицейские изъяли 2,6 тыс. литров контрафактного алкоголя	1	1,56
1400 бутылок с алкоголем без документов привез на Кубань житель Кабардино-Балкарии	4	1,56
23 тонны нелегального алкоголя изъято с начала года в Краснодарском крае	14	1,54
Житель Кубани превратил гараж в магазин спиртного	4	1,54
В Краснодаре полицейские изъяли 3 тыс. бутылок контрафактной водки	1	1,53
Житель Северной Осетии пытался провезти на Кубань контрафактный ром, текилу и виски	1	1,53
В Северной Осетии изъято более 100 тыс. бутылок контрафактного алкоголя известных брендов	1	1,53
На Кубани инспекторы ДПС пресекли провоз 550 литров контрафактного алкоголя	1	1,53

В Сочи полицейские изъяли почти 700 литров нелегального алкоголя	2	1,5
На Кубани оборот контрафактного алкоголя снизился на 23%	25	1,5
На Кубани полицейские остановили авто с 2,5 тыс. литров контрафактного алкоголя	6	1,5
Тонну контрафактного алкоголя вез на Кубань КамАЗ с Северного Кавказа	4	1,49
11 тонн контрафактного алкоголя готовился сбыть к Новому году бутлегер на Кубани - KrasnodarMedia	9	1,48
На Кубани будут судить предпринимателя за перевозку и хранение контрафактного алкоголя	3	1,48
В Геленджике полицейские изъяли более 250 литров контрафактного алкоголя	3	1,48
На Ставрополье изъяли более 84 тысяч бутылок "левого" алкоголя	1	1,48
На Ставрополье задержаны 140 тысяч бутылок поддельного алкоголя	1	1,48
В Геленджике из закуской изъяли 250 литров контрафактного алкоголя	4	1,47
На Кубани изъяли более 2 тысяч литров контрафактного алкоголя	7	1,46
В "Абрау-Дюрсо" прогнозируют закрытие 70% российских винных предприятий из-за санкций	2	1,45
За сутки полицейские Кубани изъяли 4100 литров контрафактного алкоголя	4	1,45
400 тысяч тонн контрафактного алкоголя изъято на Кубани с начала года	5	1,43
В России за три месяца изъяли 5 млн литров контрафактного алкоголя	3	1,4
На старом винзаводе изготавливали контрафактный алкоголь	4	1,4
В Армавире полицейские изъяли около 150 литров контрафактного алкоголя	4	1,4
За сутки полицейские Кубани изъяли более 1,6 т нелегального алкоголя	3	1,4
На Кубани полицейские изъяли более 6 тонн контрафактного алкоголя	2	1,37
На Кубани полицейские изъяли более 4 тонн контрафактного алкоголя	4	1,37
2016 год: штрафы со скидкой и прощение с Турцией	1	1,36
На Кубани инспектора ППС задержали за перевозку контрафактного алкоголя	3	1,34
На Кубани с начала года изъяли более 7 тыс. л контрафактного алкоголя	12	1,34
В Туапсе полицейские изъяли более 200 литров контрафактного алкоголя	4	1,32
Кубанские полицейские за сутки изъяли более 2,5 т поддельного алкоголя	4	1,3
В 2014 году на Кубани было раскрыто каждое второе преступление	3	1,3
Жительница Тимашевска организовала дома цех по производству алкоголя	5	1,28
В Отрадненском районе полицейские пресекли провоз 2,5 т контрафактного алкоголя	3	1,28
Жителя Кубани приговорили к 3 годам колонии за продажу токсичного алкоголя	3	1,26
В Таганроге задержали 140 литров нелегального алкоголя	2	1,26
В Отрадненской изъято более 2400 бутылок нелегального алкоголя	4	1,25
В Сочи контрафактным алкоголем торговали из машины	3	1,24
В Каневском районе выявили крупную партию нелегального алкоголя	6	1,24

В поселке Абрау-Дюрсо полицейские пресекли торговлю контрафактным алкоголем	4	1,22
Кубанские полицейские за сутки изъяли около тонны контрафактного алкоголя	3	1,22
Полиция Кубани изъяла более 2 тонн контрафактного алкоголя	3	1,22
На Ставрополье полицейские изъяли около 100 тыс. бутылок контрафактного алкоголя	1	1,22
Полиция Ставрополя изъяла у двух женщин 6 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	1	1,22
За сутки полицейские Кубани изъяли несколько тонн контрафактного алкоголя	2	1,22
На Кубани изъяли почти 1,4 тонны контрафактного алкоголя	2	1,22
На Кубани закрыли подпольный цех с 47 тоннами контрафактного алкоголя	9	1,21
В Туапсе полицейские изъяли из магазина 700 литров контрафактного алкоголя	5	1,21
В Армавире сотрудники ДПС нашли в большегрузе 14 ящиков с подозрительным "Хеннеси"	5	1,2
15 тонн контрафактного алкоголя привез на Кубань житель Ростова	5	1,2
В Геленджике нашли подпольный цех по производству водки	4	1,19
Производители водки просят Путина не повышать акциз до 2017 года	2	1,19
На Кубани за сутки полицейские изъяли 800 литров контрафактного алкоголя	5	1,18
Кубанец открыл четыре подпольных цеха по производству контрафактного алкоголя	6	1,17
На Кубани полицейские изъяли около 900 литров контрафактного алкоголя	2	1,17
Кубанские инициативы - во благо всех россиян	1	1,16
На Ставрополье полицейские изъяли более 9 тонн контрафактного алкоголя	2	1,16
В магазинах Анапы нашли более 1 тысячи литров нелегального алкоголя	13	1,16
На Кубани с начала лета изъяли более 2 тыс. л нелегального алкоголя	14	1,16
В Сочи за сутки изъяли 400 литров контрафактного алкоголя	1	1,16
Более 160 тысяч бутылок контрафактного алкоголя изъяли полиция и ФСБ на Ставрополье	1	1,16
Полицейские изъяли у двух жителей Ставрополя 300 литров контрафактного алкоголя	1	1,16
На Кубани сотрудники ДПС пресекли перевозку 38 тонн контрафактного алкоголя	1	1,16
За сутки кубанские полицейские изъяли 1700 л контрафактного алкоголя	5	1,16
В Адыгее закрыли подпольный цех по производству контрафактного алкоголя	3	1,13
Свыше 30 тонн контрафактного алкоголя изъяли в Туапсинском районе с начала лета	5	1,12
На Кубани пресекли провоз около 3 тыс. литров контрафактного алкоголя	2	1,12
В Ставрополе супруги хранили 2 тыс. ящиков с поддельным алкоголем	1	1,12
На Кубани сотрудники полиции изъяли более 6,5 тонн контрафактного	2	1,12

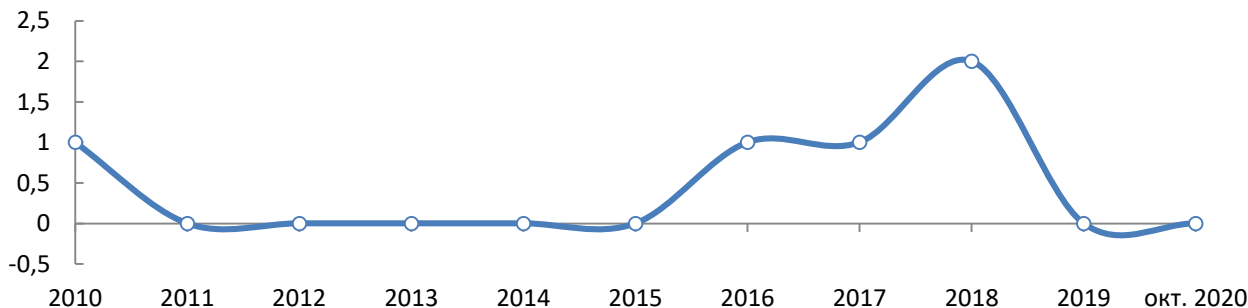
алкоголя		
В Анапе у водителя рефрижератора изъяли более 5,5 тонн контрафактного алкоголя	4	1,12
В Краснодаре завершено расследование дела против 2 мужчин, продававших поддельный коньяк Hennessy XO за 350 рублей	1	1,12
На Кубани автоинспекторы выявили грузовик с 1,5 тоннами поддельной водки и коньяка	1	1,12
Изнасилования, избиения, рейдерские захваты - Анапа снова отличилась	23	1,11
6 тонн контрафактного алкоголя изъято за сутки в Краснодарском крае	3	1,11
В Сочи сотрудники контрразведки допрашивают военного агента "Спрута" из Украины. ВИДЕО	4	1,1
На Кубани выписали 72 млн рублей штрафов за продажу нелегального алкоголя	11	1,1
На Дону в доме местного жителя нашли более 2 тыс. литров контрафактного алкоголя	2	1,1
В Туапсе перед судом предстанут супруги, реализовывавшие "левый" алкоголь	4	1,1
Почти в четыре раза сократились продажи паленой водки в России - KrasnodarMedia	2	1,09
Спикер ЗС Кубани Юрий Бурлачко: Делегации увезут теплые впечатления о Сочи и полезный опыт	6	1,09
Более 20 тыс. бутылок контрафактного алкоголя изъяли в Краснодаре	6	1,09
Жителя Кубани судили за хранение более 4 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	2	1,08
Кубанские полицейские за сутки изъяли более 37 тысяч литров контрафактного алкоголя	2	1,08
Ткачев принял участие в правительственном совещании в Новороссийске по поддержке отрасли виноделия	5	1,08
Кубанскому ЗСК исполняется 25 лет. Как работала законодательная власть все эти годы	1	1,08
Кубанские полицейские изъяли 400 литров контрафактного алкоголя	5	1,08
На Кубани за полгода изъяли почти 5 тыс. литров нелегального алкоголя	16	1,07
Трезвых деревень в России может стать еще больше - их обещает поддержать Минздрав - KrasnodarMedia	1	1,07
На Дону братьев будут судить за попытку продажи контрафактного алкоголя на 75 млн рублей	1	1,07
На Кубани задержали грузовик с 25 тоннами спиртного	4	1,07
Донские полицейские задержали подозреваемого в хранении и сбыте наркотических средств	1	1,06
На Кубани за семь месяцев текущего года с прилавков магазинов снято нелегального алкоголя почти на полмиллиона рублей	1	1,06
На Кубани задержали двух братьев, перевозивших около 5 тонн нелегального алкоголя	1	1,06
В Сочи за месяц изъято более 7 тыс литров контрафактного алкоголя	1	1,06
Два грузовика с 40 тоннами контрабандного алкоголя прорвались через украинскую блокаду Крыма	1	1,06
На Кубани около 3 тонн алкоголя изъяли из незаконного оборота	3	1,06
Кубанские торговцы паленым алкоголем наказаны на 32 миллиона	10	1,06

рублей		
Власти Кубани предлагают завесить в магазинах прилавки с алкоголем	15	1,06
За сутки полицейские Кубани изъяли более 2,5 тонн контрафактного алкоголя	2	1,06
В Новороссийске из продуктового магазина изъяли более 200 литров контрафактного алкоголя	1	1,05
В Сочи изъято свыше 500 литров нелегального алкоголя	1	1,05
В Адыгее изъята многотонная партия контрафактного алкоголя из Кабардино-Балкарии	1	1,05
135 литров алкогольной продукции без марки акцизного сбора изъяты кубанской полицией у 54-летнего жителя Северной Осетии-Алании	3	1,05
Кондратьев: эффективный способ борьбы с контрафактом - продвижение отечественной продукции	22	1,04
На трассе "Миллерово-Луганск" пресечена перевозка контрафактного алкоголя	1	1,04
Донские полицейские изъяли партию контрафактного алкоголя	1	1,04
Контрафактный алкоголь на 5 млн рублей изъят в Приморском крае	1	1,04
На Дону задержан автомобиль с контрафактным алкоголем	1	1,04
24-летний гражданин Кабардино-Балкарии и 39-летний гражданин Осетии привезли на Кубань 1570 литров контрафактного алкоголя	1	1,04
На Ставрополье поймали автомобиль с 30 тысячами бутылок нелегального алкоголя	1	1,04
На Кубани изъяли 100 тонн этилового спирта без маркировки на 25 млн рублей	5	1,04
На Красной Поляне выявлена продажа контрафактного алкоголя	1	1,03
На Кубани полицейские изъяли почти 2 тонны контрафактного алкоголя	2	1,03
На Кубани полицейские пресекли перевозку около 4 тыс. литров контрафактного алкоголя	2	1,03
На Кубани полицейские за сутки изъяли почти 4 тонны контрафактного алкоголя	1	1,03
За сутки автоинспекторы пресекли ввоз на Кубань 4 тонн спирта и поддельного алкоголя	1	1,03
"Народный контроль" выявил в Сочи более 20,5 тыс. литров нелегального алкоголя	1	1,03
Полицейские пресекли ввоз в Краснодарский край почти 12 тонн контрафактного алкоголя	1	1,03
В Сочи изъято около 50 тыс. литров контрафактного алкоголя	1	1,03
"Камаз" с 1,5 тыс. литров контрафактного алкоголя задержали на границе Кубани	1	1,03
Кто такой новый прокурор Краснодарского края Сергей Табельский?	1	1,03
На Кубани сотрудники ФСБ пресекли сбыт партии нелегального алкоголя стоимостью более 1 млн рублей	2	1,03
В Сочи прокуратурой изъято свыше 300 литров нелегального алкоголя	1	1,03
В России хотят разрешить продажу шампанского в Новый год	2	1,03
Сотрудники полиции Кубани изъяли почти 150 литров поддельного алкоголя	4	1,03
Новокубанские полицейские задержали 15 тонн контрафактного алкоголя	2	1,02
На Кубани у мужчины нашли 2 тонны контрафактного алкоголя	3	1,02

В Геленджике на особый контроль взяли торговлю алкоголем	3	1,02
Власти Кубани предложили продавать алкоголь с утра пораньше	4	1,02
В Сочи за выходные полицейские изъяли 900 литров контрафактного алкоголя	2	1,02
Полицейские рассказали как правильно выбирать алкоголь	1	1,01
На сочинских курортах запретят продажу глинтвейна	1	1,01
В Успенском районе полицейские задержали водителя с тонной нелегального алкоголя	1	1,01
За сутки автоинспекторы пресекли ввоз на Кубань почти тонны контрафактного алкоголя	3	1,01
Водитель с поддельной водкой и наркотиками задержан в Краснодарском крае	4	1,01
Ростуризм анонсировал возобновление чартеров в Турцию в ближайшее время	3	1

Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний



Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Почти в четыре раза сократились продажи паленой водки в России - KrasnodarMedia	2	1,09
ЧИСЛО СМЕРТЕЙ ОТ АЛКОГОЛЯ В НОВОГОДНИЕ ПРАЗДНИКИ СНИЗИЛОСЬ НА 65%	1	0,02
Уважать закон выгодно!	1	0
Об отравлении алкоголем	1	0

В течение срока действия введенных в 2012 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Краснодарском крае активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введений указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

5. Оценка выпадающих доходов бюджета Краснодарского края

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме ее розничных продаж¹².

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма ее розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Краснодарского края при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	77
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	77
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4004
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4004

¹² Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года N 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	703,01
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции за один час дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час	255 894,94
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	-
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час +годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	255 894,94
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	3 070 739,30
	Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час, оценка по пропорции, млн. рублей	1 924,04
	Объём дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год	160,34

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Краснодарскому краю

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	11

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	22
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	11
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	4
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	0
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	2 814 844
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110), млн. руб.	1 764

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Краснодарском крае от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 4 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 640 млн.руб.

Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 22.00 до 11.00 часов на территории Краснодарского края как мера, призванная уменьшить объем потребления алкогольной продукции, действует с 2012 года, т.е. более 8 лет.

Главными целями введения данного ограничения являлись реализация государственной политики по снижению уровня потребления алкогольной продукции населением; ликвидация нелегального алкогольного рынка; предотвращение сбыта фальсифицированной алкогольной продукции; пресечение незаконной торговли алкоголем (с 22.00 до 11.00 часов).

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2012 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Так, анализ статистических данных по объему розничных продаж алкогольной продукции в регионе показал резкое снижение объемов розничных продаж легальной алкогольной продукции с 615,9 тыс. дал в 2012 году до 7 310,6 тыс. дал в 2013 году.

Вместе с тем, уже в 2016 году наметился незначительный поэтапный рост объемов продажи легальной алкогольной продукции, и к 2019 году объемы продаж выросли до 7 579,8 тыс. дал. Однако указанный рост не привел к увеличению объема продаж в 2019 году до уровня базисного 2012 года, показав снижение по сравнению с базисным 2012 годом на 21,2%.

Проведённый анализ демонстрирует, что на фоне сокращения времени продажи алкоголя хотя и произошло резкое снижение объема продаж легальной алкогольной продукции на территории Краснодарского края в 2013 году, но динамика такого сокращения не была обусловлена снижением объема потребления алкогольной продукции на территории края, что наглядно демонстрируют показатели, связанные с нелегальным рынком алкогольной продукции в регионе в рассматриваемый период, а так же рост объема продаж легальной продукции, начиная с 2016 года.

Поскольку введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, то нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Меры по ограничению времени продаж алкогольной продукции в легальной рознице признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

Так, по результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Краснодарском крае составил 1,5 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 3,39 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 44% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Краснодарского края.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует. Также отсутствует какой-либо общепринятый и

однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

Хотя показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Краснодарском крае незначительно превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%, указанный факт по отношению к данному региону не имеет существенного значения, поскольку расчет неучтенного потребления алкогольных напитков на душу населения региона осуществлялся с учетом снижения данного показателя на туристический поток и не в полной мере может служить ориентиром для определения объема неучтенной алкогольной продукции на территории края.

Для понимания объема нелегального рынка алкогольной продукции региона важно отметить экспертные мнения по указанному вопросу.

Так, вице-губернатор Кубани Николай Бутурлакин на заседании краевого Совбеза в июле 2013 года отмечал, что «в результате по оценкам экспертов оборот нелегального рынка алкогольной продукции в крае составляет порядка 2 миллиардов рублей в год».

При этом, комплекс принимаемых мер в регионе, согласно информации департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя, позволил снизить оборот контрафактной алкогольной продукции в легальной розничной торговле Кубани. Так, если в 2016 году доля такого спиртного в общем объеме изъятого составляла 87%, то в 2019 году этот показатель составил 63,7%. Количество нарушений в сфере декларирования алкогольной продукции снизилось на 30%. При этом количество внеплановых выездных проверок на соответствие лицензионным требованиям возросло более, чем на 78%, в ходе которых охват объектов потребсферы увеличился с 1000 до 7000 в год.

Глава департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Роман Куринный отметил, существенное изменение рынка алкогольной продукции в регионе. «Раньше, к примеру, проверяли 100 объектов и в 20 из них выявляли нарушения, которые касались отсутствия лицензий, наличия контрафакта. Сегодня, если проверить 200–300 объектов, то можно найти 1-2 нарушения. Изначально мы изымали нелегальный алкогольный продукт, в котором доля контрафактного алкоголя достигала 90%. Сейчас показатель уменьшился до 64%. Сегодня представители легального алкогольного бизнеса отмечают, что их оборот вырос в среднем на 12–13%, и связано это в первую очередь с эффективной борьбой с нелегальной торговлей алкоголем».

Статистика выявленной нелегальной продукции органами внутренних дел в регионе демонстрирует резкое увеличение в 2013 и 2014 годах объемов выявленной алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно (86 660 дал и 134 137 дал соответственно) по сравнению с базисным 2012 годом (24 489 дал). Наметившаяся тенденция по снижению указанного показателя в 2015-2016 годах сменилась тенденцией роста с 2017 года вплоть до 2019 года. При этом в 2019 году объем выявленной нелегальной алкогольной продукции составил 105045 дал, что демонстрирует рост указанного показателя на 328,9% по отношению к базисному 2012 году.

Приведенная статистика перекликается с динамикой изменений объема продаж легальной алкогольной продукции: так резкое увеличение объема изымаемой нелегальной продукции в 2013 и 2014 годах сопровождалось резким падением показателей продаж легальной алкогольной продукции. Снижение же объема выявленной нелегальной продукции в 2015-2016 годах сопровождалось повышением объемов легальных продаж алкогольной продукции в регионе.

Вместе с тем, масштабы изымаемой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о серьезности и значительности теневого рынка алкоголя на территории Краснодарского края.

Рост количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции в период с 2011 года по 2017 год был настолько значительным, что его последующее снижение в 2018-2019 годах не может свидетельствовать о снижении остроты проблемы на территории края. Так темп прироста показателя в 2019 году составил 89,9% по отношению к базисному году.

При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений. По состоянию на декабрь 2020 года на территории региона имеется 11 176 торговых объектов. Доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточна высока, и составляет 82%.

При росте числа проверок также наблюдается рост количества составленных протоколов об административных правонарушениях (с 3 103 в 2012 году до 6 505 в 2019 году). Между тем, объем изъятой из обращения в ходе проверок алкогольной продукции не имеет выраженной тенденции к росту.

Указанное подтверждается так же снижением в рассматриваемый период количества возбужденных уголовных дел, по результатам проверок. Так количество возбужденных уголовных дел в 2019 году (137) снизилось по сравнению с показателями 2012 года (349) на 60,7%.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции. При этом не имеется оснований полагать, что рост количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенными в Краснодарском крае сокращением времени его продажи.

На всем протяжении действия ограничений и вплоть до 2018 года в крае наблюдается снижение числа умерших от отравления алкоголем.

Снижение показателя смертности от случайных отравлений алкоголем к 2019 году по отношению к базисному 2012 году произошло более чем в 4 раза: так значение указанного показателя в 2013 году составляло 4,1, а в 2019 году - 1 на 100 тыс. населения.

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в 2019 году на протяжении анализируемого периода 2010-2019 годы так же демонстрирует заметное снижение – более, чем в 5,5 раз.

Начиная с 2010 года и вплоть до 2016 года наблюдался рост количества преступлений (с 2 650 до 8 152 соответственно), совершенных в Краснодарском крае в состоянии алкогольного опьянения, и лишь с 2016 года в регионе началось снижение рассматриваемого показателя. При этом в 2019 году указанный показатель все же остается на высоком уровне (6 268), превышая показатели базисного 2012 года на 58 %.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных

показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в регионах.

Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого не усматривается.

Для населения Краснодарского края актуальность установления дополнительных временных ограничений продажи алкоголя является острой темой регионального обсуждения в СМИ. Также повышенный интерес СМИ наблюдается к проблематике отравлений алкоголем, контрафактного и нелегального алкоголя.

Проведенное исследование интернет-ресурсов выявило наличие у пользователей интереса к поиску предложений о продаже алкогольной продукции на территории Краснодарского края, а также оборудования для изготовления алкогольной продукции в домашних условиях.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Краснодарского края в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Краснодарском крае от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 4 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 640 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта

выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в Краснодарском крае.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Краснодарского края не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.